

**Sprawozdanie z wykonania planu działalności Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego<sup>1)</sup>  
za rok 2022**

**CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2022**

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części A planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1.	Zapewnienie właściwego wykonywania zadań przez terenowe organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego w zakresie stosowania przepisów prawa związanych z realizacją procesu inwestycyjnego i utrzymaniem obiektów budowlanych	Wskaźnik projektów wystąpień pokontrolnych lub sprawozdań z kontroli podpisanych w określonym terminie (w %)	80%	85%	<ol style="list-style-type: none"> <li>Przeprowadzanie kontroli działania organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.</li> <li>Sporządzanie dokumentów pokontrolnych (projektów wystąpień pokontrolnych, sprawozdań z kontroli) po zgromadzeniu dowodów ustalających stan faktyczny pozwalających na dokonanie oceny oraz sformułowane ewentualnych zaleceń i wniosków pokontrolnych.</li> <li>Monitorowanie wdrożenia zaleceń pokontrolnych.</li> <li>Rozpowszechnianie informacji o wynikach kontroli, poprzez: <ul style="list-style-type: none"> <li>przekazywanie wystąpień pokontrolnych oraz sprawozdań z kontroli, w zależności od rodzaju kontrolowanej jednostki do: wojewodów, wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego lub starostów,</li> <li>udostępnianie zanonimizowanych wersji wystąpień pokontrolnych oraz sprawozdań z kontroli w BIP GUNB.</li> </ul> </li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Przeprowadziliśmy podstawowe czynności 14 kontroli, w tym 5 kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej oraz 9 kontroli organów nadzoru budowlanego.</li> <li>Podpisanych zostało 11 projektów wystąpień pokontrolnych oraz 2 sprawozdania z kontroli, przy czym w przypadku 10 projektów wystąpień pokontrolnych i 1 sprawozdania z kontroli nastąpiło to w terminie do 2 miesięcy od dnia zakończenia zbierania dowodów ustalających stan faktyczny. W 2023 r. kontynuowana jest procedura sporządzania dokumentów pokontrolnych z 5 kontroli wymienionych w pkt 1 – w żadnym przypadku nie został przekroczony 2-miesięczny termin na podpisanie projektu wystąpienia pokontrolnego. W 2022 r. zakończyliśmy 17 kontroli rozpoczętych w latach 2021-2022 r.</li> <li>Do końca 2022 r. upływał termin udzielenia odpowiedzi na 259 zaleceń sformułowanych w wyniku 17 kontroli. 16 organów poinformowało o przyjęciu wszystkich zaleceń do realizacji (233 zalecenia). Natomiast 1 organ, nie udzielił w 2022 r. odpowiedzi o realizacji zaleceń, pomimo skierowania do niego 2 pism monitorujących. Odpowiedź w tym zakresie wpłynęła do DIK w styczniu 2023 r. i zawierała informację o</li> </ol>

						<p>przyjęciu do realizacji 22 zaleceń. W odniesieniu do 4 pozostałych planowane jest dalsze monitorowanie działań organu.</p> <p>4. Wystąpienia pokontrolne i sprawozdania z kontroli organów stopnia powiatowego przekazywaliśmy do wiadomości kierowników jednostek nadrzędnych lub sprawujących nadzór.</p> <p>Ponadto w styczniu i lipcu br. wystąpienia pokontrolne podpisane odpowiednio w II półroczu 2021 r. i w I półroczu 2022 r., zostały udostępnione w BIP GUNB.</p>
2.	Zapewnienie przestrzegania przepisów z zakresu budownictwa na rzecz bezpieczeństwa przy wykonywaniu robót budowlanych i użytkowaniu obiektów budowlanych	Wskaźnik podjętych działań wobec naruszeń przepisów prawa budowlanego (w %)	100%	100%	<ol style="list-style-type: none"> <li>Przeprowadzanie kontroli robót budowlanych i utrzymania obiektów budowlanych.</li> <li>Informowanie właściwych organów o poczynionych ustaleniach.</li> <li>Monitorowanie działań podejmowanych przez właściwe organy wobec przekazanych informacji o nieprawidłowościach.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Przeprowadziliśmy 79 inspekcji w terenie.</li> <li>Protokoły z wszystkich 79 ww. kontroli zostały przekazane do organów właściwych do podjęcia dalszych działań.</li> <li>Monitorowaliśmy działania podejmowane przez właściwe organy wobec informacji o nieprawidłowościach ustalonych w ramach kontroli przeprowadzonych w 2022 r. oraz w poprzednich okresach rozliczeniowych. W ramach tych czynności do końca 2022 r. w 113 przypadkach występowaliśmy do właściwych organów o przekazanie informacji o aktualnym stanie tych spraw. Na koniec 2022 r. pozostawało 91 tego rodzaju spraw objętych monitorowaniem.</li> </ol>
3.	Zapewnienie przestrzegania prawa w zakresie wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych	Wskaźnik podjętych działań wobec wyrobów niezgodnych z przepisami ustawy o wyrobach budowlanych (w %)	100%	100%	<ol style="list-style-type: none"> <li>Przeprowadzanie kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu u sprzedawców, producentów i na placach budowy, ze zwrotem uwagi na grupy wyrobów wytypowanych na podstawie oceny ryzyka.</li> <li>Wykorzystywanie informacji o zakwestionowanych w toku kontroli</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Przeprowadziliśmy kontrole wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu u przedsiębiorców: <ul style="list-style-type: none"> <li>u sprzedawców: 13 kontroli w trakcie których skontrolowaliśmy 64 wyroby budowlane,</li> <li>u producentów: 5 kontroli planowych w trakcie których</li> </ul> </li> </ol>

					<p>GINB wyrobach budowlanych (przekazywanie informacji do organów wojewódzkich w celu podjęcia przez nich dalszych działań przewidzianych przepisami ustawy o wyrobach budowlanych lub prowadzenie postępowań w I instancji).</p> <p>3. Publikowanie na stronie BIP informacji o wynikach badań próbek wyrobów budowlanych.</p>	<p>skontrolowaliśmy 6 wyrobów budowlanych.</p> <p>1.2 Przeprowadziliśmy 12 kontrole budów w zakresie stosowania wyrobów budowlanych, które dotyczyły 33 wyrobów budowlanych (z których pobraliśmy 26 próbek wyrobów do badań).</p> <p>1.3 Dodatkowo na podstawie art. 16 ust 2a ustawy o wyrobach budowlanych pobraliśmy do badań 13 próbek wyrobów budowlanych u sprzedawców (w trybie poza kontrolą).</p> <p>2.1 Podczas kontroli u przedsiębiorców zakwestionowano 25 wyrobów budowlanych, z czego w odniesieniu do 8 podjęte zostały działania naprawcze w trakcie trwania kontroli. W odniesieniu do pozostałych 17 zakwestionowanych wyrobów budowlanych podjęliśmy działania orzecznicze na podstawie ustawy o wyrobach budowlanych.</p> <p>2.2 W toku kontroli na budowach nie zakwestionowano wyrobów w zakresie formalnym. W odniesieniu do wyrobów poddanych badaniom, w przypadku wyniku negatywnego (2) przeprowadzono dwie kontrole u producentów.</p> <p>2.3 W odniesieniu do wyrobów pobranych do badań u sprzedawców, w przypadku wyniku negatywnego (3) przeprowadzono u sprzedawców 2 kontrole w 2022 r. i 1 kontrolę w 2023 r.</p> <p>3. Opublikowaliśmy na stronie BIP informacje o 39 wynikach badań próbek wyrobów budowlanych oraz o 4 wynikach badań próbek kontrolnych.</p>
		Wskaźnik projektów wystąpień pokontrolnych lub	80%	100%	1. Przeprowadzanie kontroli działania organów nadzoru	1. Przeprowadziliśmy podstawowe czynności 7

		<p> sprawozdań z kontroli podpisanych w określonym terminie (w %)</p>			<p> budowlanego w zakresie stosowania przepisów ustawy o <i>wyrobach budowlanych</i> oraz aktów wykonawczych. Obszar wytypowany do kontroli na podstawie analizy: prowadzenie postępowań w sprawie ustalenia opłaty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań.</p> <p> 2. Sporządzanie dokumentów pokontrolnych (projektów wystąpień pokontrolnych) po zgromadzeniu dowodów ustalających stan faktyczny pozwalających na dokonanie oceny oraz formułowane ewentualnych zaleceń i wniosków pokontrolnych.</p> <p> 3. Monitorowanie wdrożenia zaleceń pokontrolnych.</p> <p> 4. Rozpowszechnianie informacji o wynikach kontroli poprzez umieszczanie na stronie GUNB informacji o przeprowadzonej kontroli WINB i jej zakresie.</p>	<p> kontroli działania organów nadzoru budowlanego (6 planowych oraz 1 doraźna).</p> <p> 2.1 Podpisanych zostało 4 projekty wystąpień pokontrolnych oraz 1 sprawozdanie z kontroli doraźnej, w terminie do 2 miesięcy od dnia zakończenia zbierania dowodów ustalających stan faktyczny.</p> <p> 2.2 W 2023 r. kontynuowana jest procedura sporządzania dokumentów pokontrolnych z 2 kontroli wymienionych w pkt 1 – w żadnym przypadku nie został przekroczony 2-miesięczny termin na podpisanie projektu wystąpienia pokontrolnego.</p> <p> 2.3 W 2022 r. zakończyliśmy procedurę sporządzania dokumentów pokontrolnych z 2 kontroli rozpoczętych w 2021 r.</p> <p> 3.1 W 2022 r. upływał termin udzielenia odpowiedzi na zalecenia sformułowane w wyniku 2 kontroli (organy poinformowały o przyjęciu wszystkich zaleceń do realizacji).</p> <p> 3.2 Prowadziliśmy monitoring realizacji zaleceń pokontrolnych sformułowanych w ramach czynności kontrolnych przeprowadzonych w poprzednich okresach rozliczeniowych.</p> <p> 4. Wystąpienia pokontrolne po ich podpisaniu przekazaliśmy do kontrolowanych WINB. Ponadto, w styczniu 2023 r. wszystkie wystąpienia pokontrolne podpisane w 2022 r., opublikowaliśmy na stronie BIP.</p>
4.	Zapewnienie nadzoru nad przestrzeganiem prawa przez organy administracji architektoniczno-	Wskaźnik zgodności z prawem rozstrzygnięć GINB podlegających ocenie sądów	80%	90,12% (spośród 840 prawomocnych orzeczeń	1. Ciągła działalność z zakresu orzecznictwa administracyjnego w ramach pełnienia przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego funkcji organu wyższego stopnia	1. Pełnienie przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego funkcji organu wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania

	<p>budowlanej i nadzoru budowlanego poprzez weryfikację rozstrzygnięć organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego</p>	<p>administracyjnych (w %)</p>		<p>sądów administracyjnych dotyczących rozstrzygnięć GINB, 757 orzeczeń było pozytywnych).</p>	<p>w rozumieniu kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego.</p> <p>2. Organizowanie przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego narad i warsztatów dla pracowników wydziałów administracji architektoniczno-budowlanej urzędów wojewódzkich i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego w celu wypracowania jednolitej linii orzeczniczej i przekazywanie materiałów wypracowanych w trakcie narad i warsztatów.</p> <p>3. Bieżąca analiza orzeczeń sądowych pod względem merytorycznym w kontekście aktualności linii orzeczniczej.</p>	<p>administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego.</p> <p>2. Wypracowaliśmy jednolitą linię orzeczniczą na 3 naradach organizowanych przez GINB dla organów terenowych. Dyrektorzy DON i DOA brali udział w 3 warsztatach organizowanych przez organy terenowe.</p> <p>3. Prowadziliśmy bieżącą analizę aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych w sprawach dotyczących administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. W 10 sprawach wystąpiliśmy (DOA i DON) o złożenie skarg kasacyjnych od wyroków WSA.</p>
5.	<p>Umożliwienie wykonywania niektórych usług administracyjnych w procesie inwestycyjno-budowlanym z wykorzystaniem usług cyfrowych oraz budowa Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków</p>	<p>Wskaźnik zrealizowanych usług cyfrowych w procesie inwestycyjno - budowlanym oraz zrealizowanych etapów budowy Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (w %)</p>	100%	100%	<p>1. Rozpoczęcie realizacji umowy na zaprojektowanie, budowę i wdrożenie Systemu ZONE, w ramach którego powstaną e-usługi.</p> <p>2. Stworzenie szczegółowego harmonogramu realizacji Systemu ZONE.</p> <p>3. Odbiór Etapu I (Analiza przedwdrożeniowa) w ramach umowy na Zaprojektowanie, budowę i wdrożenie Systemu ZONE.</p> <p>4. Opracowanie dokumentacji Systemu Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie (SOPAB).</p> <p>5. Wybór wykonawcy systemu SOPAB.</p> <p>6. Wykonanie systemu Elektroniczna</p>	<p>1. Umowę na budowę systemu ZONE, w ramach której powstaną e-usługi realizowaliśmy z czynną współpracą z wybranym wykonawcą systemu.</p> <p>2. Uzgodniliśmy i monitorowaliśmy harmonogram wdrożenia ww. systemu.</p> <p>3. Odebraliśmy analizę przedwdrożeniową – etap I projektu.</p> <p>4. Przygotowaliśmy kompletną dokumentację systemu SOPAB w wersji MVP, dzięki której pozyskaliśmy dofinansowanie ze środków POPC pozwalające na realizację zadania bez obciążania budżetu Urzędu.</p> <p>5. W postępowaniu przetargowym został wybrany wykonawca systemu – firma HyperView.</p> <p>6. Wykonaliśmy System Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego i z sukcesem wdrożyliśmy w</p>

					Książka Obiektu Budowlanego.	ustawowym terminie – 1 stycznia 2023 r.
--	--	--	--	--	------------------------------	---

- 1) Należy podać nazwę ministra, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania ministra, a w przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzane przez kierownika jednostki – nazwę jednostki.
- 2) Należy wypełnić tylko w przypadku, gdy sprawozdanie jest sporządzane przez ministra, podając nazwy wszystkich działów administracji rządowej przez niego kierowanych.
- 3) Należy podać co najmniej jeden miernik. W przypadku gdy cel jest ujęty w budżecie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać przypisane celowi mierniki wskazane w tym dokumencie.
- 4) Należy wpisać zadania służące realizacji celu wymienione w kolumnie 5 w poszczególnych częściach planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie.
- 5) W przypadku gdy wskazany cel był ujęty w budżecie państwa w układzie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać wszystkie podjęte podzadania budżetowe służące realizacji tego celu.

**CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2022**

*(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)*

3 marca 2023 r.

.....

(data)

*Dorota Cabańska  
Główny Inspektor  
Nadzoru Budowlanego*

(dokument podpisany elektronicznie)

.....

(podpis kierownika jednostki)