

## **W sprawie kontroli utrzymania obiektów budowlanych zlokalizowanych na terenach zamkniętych, będących w zarządzie Policji i Straży Granicznej**

W związku z wykonywaniem przez organy nadzoru budowlanego ustawowych zadań, przeprowadzane są m. in. kontrole utrzymania obiektów budowlanych zlokalizowanych na terenach zamkniętych, będących w zarządzie Policji i Straży Granicznej. W trakcie tych kontroli stwierdzane są nieprawidłowości w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Powyższe informacje przekazywane są zgodnie z właściwością, na podstawie art. 85 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.), właściwym miejscowo komendantom Państwowej Straży Pożarnej (PSP) celem ich ewentualnego wykorzystania.

Pojawiają się jednak informacje, że organy Państwowej Straży Pożarnej odmawiają przeprowadzania czynności kontrolnych w obiektach zlokalizowanych na terenach będących w zarządzie ww. podmiotów, powołując się przy tym na przepis art. 23 ust. 11 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o *Państwowej Straży Pożarnej* (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68, z późn. zm.). Zgodnie z brzmieniem komentowanego artykułu, kontrolujący ma prawo wstępu do wszystkich obiektów i pomieszczeń, chyba że stanowią one część mieszkalną lub ich właścicielami albo zarządzającymi są komórki lub jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony Narodowej albo przez niego nadzorowane, Policja, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Centralne Biuro Antykorupcyjne lub Straż Graniczna.

Pragnę przy tym podkreślić, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 1 ww. ustawy, zadania przewidziane dla Państwowej Straży Pożarnej w komórkach i jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej albo przez niego nadzorowanych wykonuje Wojskowa Ochrona Przeciwpożarowa w trybie i na zasadach określonych, w drodze rozporządzenia, przez Ministra Obrony Narodowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych. Ustawa o *Państwowej Straży Pożarnej* nie określa jednak wykonywania nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w pozostałych jednostkach, o których mowa w art. 23 ww. ustawy.

Mając na uwadze powyższe, zwróciłem się do Ministerstwa Infrastruktury z prośbą o rozważenie możliwości podjęcia działań w przedmiotowej sprawie, mających na celu określenie podmiotu sprawującego nadzór nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w jednostkach Policji, Straży Granicznej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu oraz w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym.

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przepisy ustawy o *Państwowej Straży Pożarnej* faktycznie wyłączają prowadzenie przez strażaków jakichkolwiek czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach będących własnością lub zarządzanych przez wymienione w przedmiotowym piśmie służby. Konsekwencją takiego stanu rzeczy jest brak możliwości, w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, wydania decyzji administracyjnej lub wszczęcia postępowania egzekucyjnego. Zdaniem MSWiA nie ma natomiast przeszkód w przeprowadzeniu czynności kontrolno-rozpoznawczych przez PSP na wniosek zarządzającego obiektem, w przypadku przesłania zawiadomienia o zamiarze przystąpienia do użytkowania obiektu budowlanego, w trybie art. 56 ustawy – *Prawo budowlane* oraz wyrażenia, na tej podstawie opinii, co do zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym oraz zgodności z przepisami o ochronie przeciwpożarowej.

W odniesieniu natomiast do kwestii ustalenia podmiotu sprawującego nadzór nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w jednostkach resortu spraw wewnętrznych

i administracji wskazano, że wymienione organy mają w swoich strukturach wyodrębnione komórki lub stanowiska ds. ochrony przeciwpożarowej. Do ich zasadniczych zadań należy prowadzenie działalności profilaktycznej w dziedzinie ochrony przeciwpożarowej, nie wyłączając zadań kontrolnych. W przypadku zdiagnozowania nieprawidłowości wewnętrzne procedury określają tryb i zasady ich usuwania.

Ponadto MSWiA zwraca uwagę na hierarchiczną strukturę jednostek Policji i Straży Granicznej, co w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości np. przez organy nadzoru budowlanego ułatwia egzekwowanie ich usuwania (poinformowanie o takich faktach jednostki nadrzędnej, skutkuje podjęciem przez nią działań w trybie nadzorczym).

Mając na uwadze powyższe MSWiA nie przewiduje zmian w obecnym stanie prawnym.