

W sprawie właściwości starosty jako organu administracji architektoniczno-budowlanej  
I instancji w sprawach dotyczących budowy zjazdów z dróg publicznych

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami w zakresie interpretacji przepisów dotyczących właściwości starosty jako organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji w sprawach dotyczących budowy zjazdów z dróg publicznych, informujemy co następuje:

Definicja „zjazdu” zawarta jest w *ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2086 z późn. zm.). Zgodnie z art. 4 pkt 8 ww. ustawy przez zjazd należy rozumieć połączenie drogi publicznej z nieruchomością położoną przy drodze, stanowiące bezpośrednie miejsce dostępu do drogi publicznej w rozumieniu przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Definicja ta wprowadzona została *ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 200, poz. 1953). Przepis wprowadzający definicję zjazdu wszedł w życie 9 grudnia 2003 r.

Jednocześnie należy wyjaśnić, że definicję „zjazdu” zawiera również § 3 pkt 12 *rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie* (Dz. U. Nr 43, poz. 430). Zgodnie z tą definicją pod pojęciem zjazdu rozumie się część drogi na połączeniu z drogą nie będącą drogą publiczną lub na połączeniu drogi z dojazdem do nieruchomości przy drodze.

Przy tym należy zaznaczyć, że Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 stycznia 2007 r., sygn. akt II OSK 220/06, uznał, że wiążąca dla organów administracji publicznej jest definicja zjazdu zawarta w *ustawie o drogach publicznych*. Ustawa, jako akt prawny wyższej rangi niż rozporządzenie ma pierwszeństwo w stosowaniu. **Zatem, obowiązującym pojęciem „zjazdu”, decydującym również o właściwości organu do rozpoznania sprawy, jest pojęcie ustawowe, zawarte w *ustawie o drogach publicznych* (tzn. zjazd nie jest częścią drogi). W konsekwencji właściwość organów administracji architektoniczno-budowlanej, do spraw w przedmiocie zjazdów, określa się na zasadach ogólnych Prawa budowlanego.**

Dodatkowo wyjaśniamy, że co do zasady starosta jest organem administracji architektoniczno-budowlanej pierwszej instancji, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 Prawa budowlanego (zob. art. 82 ust. 2 ww. ustawy). Natomiast zgodnie z art. 82 ust. 3 pkt 3 *ustawy - Prawo budowlane*, sprawy obiektów i robót budowlanych w zakresie dróg publicznych krajowych i wojewódzkich wraz z obiektami i urządzeniami służącymi do utrzymania tych dróg i transportu drogowego oraz sytuowanymi w granicach pasa drogowego sieciami uzbrojenia terenu – niezwiązanymi z użytkowaniem drogi, a w odniesieniu do dróg ekspresowych i autostrad – wraz z obiektami i urządzeniami obsługi podróźnych, pojazdów i przesyłek należą do właściwości wojewody, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji.

**Zatem, wskazana w ustawie definicja „zjazdu” i zacytowany przepis art. 82 ust. 2 Prawa budowlanego jednoznacznie wskazują, że do właściwości starosty jako organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji należą sprawy budowy zjazdów z dróg publicznych.**