

Sprawozdanie z wykonania planu działalności Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego¹⁾ za rok 2023

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2023

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części A planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu ³⁾			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu ⁴⁾	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu ⁵⁾
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1.	Zapewnienie właściwego wykonywania zadań przez terenowe organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego w zakresie stosowania przepisów prawa związanych z realizacją procesu inwestycyjnego i utrzymaniem obiektów budowlanych	Wskaźnik projektów wystąpień pokontrolnych lub sprawozdań z kontroli podpisanych w określonym terminie (w %)	80%	100%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzanie kontroli działania organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. 2. Sporządzanie dokumentów pokontrolnych (projektów wystąpień pokontrolnych, sprawozdań z kontroli) po zgromadzeniu dowodów ustalających stan faktyczny pozwalających na dokonanie oceny oraz formułowane ewentualnych zaleceń i wniosków pokontrolnych. 3. Monitorowanie wdrożenia zaleceń pokontrolnych. 4. Rozpowszechnianie informacji o wynikach kontroli, poprzez: <ul style="list-style-type: none"> – przekazywanie wystąpień pokontrolnych oraz sprawozdań z kontroli, w zależności od rodzaju kontrolowanej jednostki do: wojewodów, wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego lub starostów, – udostępnianie zanonimizowanych wersji wystąpień pokontrolnych oraz sprawozdań z kontroli w BIP GUNB. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzono podstawowe czynności 14 kontroli, w tym: <ul style="list-style-type: none"> – 5 kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej; – 9 kontroli organów nadzoru budowlanego. 2. Podpisanych zostało: <ul style="list-style-type: none"> – 10 projektów wystąpień pokontrolnych (w tym również z kontroli z IV kwartału 2022 r.), – 3 sprawozdania z kontroli (z 2023 r.), wszystkie w terminie do 2 miesięcy od dnia zakończenia zbierania dowodów ustalających stan faktyczny. W 2023 r. zakończono wystąpieniem pokontrolnym / sprawozdaniem, wszystkie 5 kontroli rozpoczętych, a niezakończonych w 2022 r. oraz 10 kontroli rozpoczętych w 2023 r. Kontynuowana jest procedura sporządzania dokumentów pokontrolnych z pozostałych 4 kontroli rozpoczętych w bieżącym roku – w żadnym przypadku nie został przekroczony 2-miesięczny termin na podpisanie projektu wystąpienia pokontrolnego. 3. W 2023 r. upływał termin udzielenia odpowiedzi na 200 zaleceń sformułowanych w wyniku 15 kontroli. Organy poinformowały o przyjęciu wszystkich zaleceń do realizacji. 4. Wystąpienia pokontrolne i sprawozdania z kontroli organów

						stopnia powiatowego przekazano do wiadomości kierowników jednostek nadrzędnych lub sprawujących nadzór. Ponadto w styczniu i lipcu br. wystąpienia pokontrolne i sprawozdania z kontroli podpisane odpowiednio w II półroczu 2022 r. i I półroczu 2023 r. przekazano do udostępnienia w BIP GUNB.
2.	Zapewnienie przestrzegania przepisów z zakresu budownictwa na rzecz bezpieczeństwa przy wykonywaniu robót budowlanych i użytkowaniu obiektów budowlanych	Wskaźnik podjętych działań wobec naruszeń przepisów prawa budowlanego (w %)	100%	100%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzanie kontroli robót budowlanych i utrzymania obiektów budowlanych. 2. Informowanie właściwych organów o poczynionych ustaleniach. 3. Monitorowanie działań podejmowanych przez właściwe organy wobec przekazanych informacji o nieprawidłowościach. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzono 96 inspekcji w terenie. 2. Protokoły ze wszystkich ww. kontroli przekazano do organów właściwych do podjęcia ewentualnych dalszych działań. 3. Monitorowano działania podejmowane przez właściwe organy wobec informacji o nieprawidłowościach ustalonych w ramach kontroli przeprowadzonych w 2023 r. oraz w poprzednich okresach rozliczeniowych. W ramach tych czynności w 2023 r. w 123 przypadkach występowało do właściwych organów o przekazanie informacji o aktualnym stanie tych spraw. Na koniec 2023 r. pozostawało 63 tego rodzaju sprawy objęte monitorowaniem.
3.	Zapewnienie przestrzegania prawa w zakresie wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych	Wskaźnik podjętych działań wobec wyrobów niezgodnych z przepisami ustawy o wyrobach budowlanych (w %)	100%	100%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzanie kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu u sprzedawców, producentów i na placach budowy, ze zwróceniem uwagi na grupy wyrobów wytypowanych na podstawie oceny ryzyka. 	<ol style="list-style-type: none"> 1.1 Przeprowadzono kontrole wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu: <ul style="list-style-type: none"> – u sprzedawców: 13 kontroli (w tym 2 doraźne), w trakcie których skontrolowano 71 wyrobów, – u producentów: 8 kontroli (w tym 1 doraźna), w trakcie których skontrolowano 8 wyrobów. 1.2 Przeprowadzono 12 kontroli budów w zakresie stosowania wyrobów budowlanych, które dotyczyły 33 wyrobów budowlanych. 1.3 Pobrano do badań próbki wyrobów budowlanych: <ul style="list-style-type: none"> – 23 próbki z wyrobów składowanych na budowie,

					<p>2. Wykorzystywanie informacji o zakwestionowanych w toku kontroli GINB wyrobach budowlanych (przekazywanie informacji do organów wojewódzkich w celu podjęcia przez nich dalszych działań przewidzianych przepisami ustawy o wyrobach budowlanych lub prowadzenie postępowań w I instancji).</p> <p>3. Publikowanie na stronie BIP informacji o wynikach badań próbek wyrobów budowlanych.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 11 próbek u sprzedawców, - 1 próbka u producenta. <p>2.1 Podczas kontroli u przedsiębiorców zakwestiowano 25 wyrobów budowlanych, z czego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w odniesieniu do 5 wyrobów podjęto skuteczne działania naprawcze w trakcie trwania kontroli lub po jej zakończeniu, a przed wszczęciem postępowania administracyjnego, - w 1 przypadku producent wycofał wyrób od sprzedawcy w trakcie trwania kontroli, - odnośnie do 2 zakwestionowanych wyrobów budowlanych informację nt. niespełnienia wymagań ustawy o wyrobach budowlanych przekazano do właściwego organu innego państwa członkowskiego (Niemcy), - w przypadku pozostałych 17 zakwestionowanych wyrobów budowlanych zostały podjęte przez GINB działania orzecznicze na podstawie ustawy o wyrobach budowlanych. <p>2.2. W następstwie negatywnych badań próbek wyrobów pobranych na budowie (11 w 2023 r.) przeprowadzono 6 kontroli u producentów. Dodatkowo 1 kontrolę przeprowadzono w zakresie wyrobu poddanego badaniom w 2022 roku. Pozostałe 5 kontroli następczych zaplanowano na 2024 rok.</p> <p>2.3. W następstwie negatywnych wyników badań próbek pobranych z rynku (2 w 2023 r.) przeprowadzono 1 kontrolę u sprzedawcy w związku z oboma negatywnymi próbkami. Dodatkowo 1 kontrolę następczą u sprzedawcy przeprowadzono w zakresie wyrobu poddanego badaniom w 2022 roku.</p> <p>3. Opublikowano na stronie BIP GUNB informacje o 34 (z 35 pobranych do badań) wynikach badań próbek wyrobów budowlanych. Publikacja</p>
--	--	--	--	--	---	--

						1 wyniku badania w przygotowaniu (wymagane było podjęcie dodatkowych działań wyjaśniających w 2024 r.). Dodatkowo opublikowano informacje o 3 wynikach badań próbek kontrolnych zleconych na wniosek kontrolowanego.
		Wskaźnik projektów wystąpień pokontrolnych lub sprawozdań z kontroli podpisanych w określonym terminie (w %)	80%	100%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzanie kontroli działania organów nadzoru budowlanego w zakresie stosowania przepisów ustawy o <i>wyrobach budowlanych</i> oraz aktów wykonawczych. Obszar wytypowany do kontroli na podstawie analizy: <i>prowadzenie postępowań w sprawie wyrobów budowlanych nie spełniających wymagań ustawy o wyrobach budowlanych</i>. 2. Sporządzanie dokumentów pokontrolnych (projektów wystąpień pokontrolnych) po zgromadzeniu dowodów ustalających stan faktyczny pozwalających na dokonanie oceny oraz formułowanie ewentualnych zaleceń i wniosków pokontrolnych. 3. Monitorowanie wdrożenia zaleceń pokontrolnych. 4. Rozpowszechnianie informacji o wynikach kontroli poprzez umieszczanie na stronie GUNB informacji o przeprowadzonej kontroli WINB i jej zakresie. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Przeprowadzono podstawowe czynności kontrolne w odniesieniu do 4 organów nadzoru budowlanego. 2. W ramach realizacji zadania: <ul style="list-style-type: none"> – podpisano 4 projekty wystąpień pokontrolnych w terminie do 2 miesięcy od dnia zakończenia zbierania dowodów ustalających stan faktyczny, – podpisano 1 wystąpienie pokontrolne sporządzone w następstwie kontroli przeprowadzonej w 2023 roku, – w 2023 r. zakończono procedurę sporządzania dokumentów pokontrolnych z 3 kontroli rozpoczętych w 2022 r. 3. W ramach realizacji zadania: <ul style="list-style-type: none"> – w odniesieniu do 1 kontroli poproszono o przedłożenie dokumentów potwierdzających wdrożenie zaleceń. Z uwagi na wczesny etap postępowania prowadzonego przez organ niezbędne będzie skierowanie kolejnego pisma z prośbą o wyjaśnienia, – w 2023 roku upłynął termin udzielenia odpowiedzi na zalecenia sformułowane w wyniku 3 kontroli (organy poinformowały o przyjęciu zaleceń do realizacji), – prowadzono monitoring realizacji zaleceń pokontrolnych sformułowanych w ramach kontroli przeprowadzonych w poprzednich okresach rozliczeniowych. 4. Wystąpienia pokontrolne po ich podpisaniu przekazano do

						kontrolowanych WINB. Ponadto, w styczniu 2023 r. wszystkie wystąpienia pokontrolne podpisane w 2022 r., przekazano do publikacji na stronie BIP.
4.	Zapewnienie nadzoru nad przestrzeganiem prawa przez organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego poprzez weryfikację rozstrzygnięć organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	Wskaźnik zgodności z prawem rozstrzygnięć GINB podlegających ocenie sądów administracyjnych (w %)	80%	86,65% (spośród 779 prawomocnych orzeczeń sądów administracyjnych dotyczących rozstrzygnięć GINB, 675 było pozytywnych)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ciągła działalność z zakresu orzecznictwa administracyjnego w ramach pełnienia przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego funkcji organu wyższego stopnia w rozumieniu kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego. 2. Rozpowszechnianie wiedzy w celu wypracowania jednolitej linii orzeczniczej w formie porad i warsztatów organizowanych przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla organów terenowych jak również podejmowanie innych działań zmierzających do podniesienia wiedzy merytorycznej. 3. Bieżąca analiza orzeczeń sądowych pod względem merytorycznym w kontekście aktualności linii orzeczniczej. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego. 2. W ramach realizacji zadania: <ul style="list-style-type: none"> – wypracowywano jednolitą linię orzeczniczą na ogólnopolskiej naradzie organów nadzoru budowlanego i ogólnopolskiej naradzie organów administracji architektoniczno-budowlanej, – zorganizowano 3 spotkania szkoleniowe dla pracowników nadzoru budowlanego, – dyrektorzy DOR wzięli udział w 3 naradach organizowanych przez organy terenowe, – zorganizowano wspólne szkolenie dla organów ochrony zabytków i organów nadzoru budowlanego. 3. Prowadzono bieżącą analizę aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych w sprawach dotyczących administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. W 13 sprawach wystąpiono o złożenie skarg kasacyjnych od wyroków WSA.
5.	Umożliwienie wykonywania niektórych usług administracyjnych w procesie inwestycyjno-budowlanym z wykorzystaniem usług cyfrowych oraz budowa	Wskaźnik zrealizowanych usług cyfrowych w procesie inwestycyjno - budowlanym oraz zrealizowanych etapów budowy Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (w %)	100%	100%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Odbiór Etapu II (Wdrożenie Systemu ZONE) w ramach umowy na Zaprojektowanie, budowę i wdrożenie Systemu ZONE. 2. Odbiór Etapu III (Migracja danych oraz szkolenia) w ramach umowy na Zaprojektowanie, budowę i wdrożenie 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zadanie zrealizowano i odebrano od Wykonawcy. 2. Zadanie zrealizowano i odebrano od Wykonawcy. 3. Zadanie zrealizowano i odebrano od Wykonawcy.

	Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków				<p>Systemu ZONE.</p> <p>3. Odbiór Etapu IV (Uruchomienie e-usług) w ramach umowy na Zaprojektowanie, budowę i wdrożenie Systemu ZONE.</p> <p>4. Odbiór Etapu V (Stabilizacja Systemu ZONE) w ramach umowy na Zaprojektowanie, budowę i wdrożenie Systemu ZONE.</p> <p>5. Uruchomienie Elektronicznego Dziennika Budowy.</p> <p>6. Uruchomienie Cyfrowej Książki Obiektu Budowlanego.</p> <p>7. Budowa i uruchomienie Systemu do Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie – wersja MVP.</p>	<p>4. Zadanie zrealizowano i odebrano od Wykonawcy – cały system uruchomiono produkcyjnie zgodnie z ustawą.</p> <p>5. System uruchomiono – uruchomiony funkcjonuje zgodnie z terminem zapisanym w ustawie.</p> <p>6. System uruchomiono – uruchomiony funkcjonuje zgodnie z terminem zapisanym w ustawie.</p> <p>7. Wersja MVP zbudowana terminowo, zgodnie z założeniami projektu dofinansowanego w ramach programu POPC.</p>
--	---	--	--	--	---	--

- ¹⁾ Należy podać nazwę ministra, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania ministra, a w przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzane przez kierownika jednostki – nazwę jednostki.
- ²⁾ Należy wypełnić tylko w przypadku, gdy sprawozdanie jest sporządzane przez ministra, podając nazwy wszystkich działów administracji rządowej przez niego kierowanych.
- ³⁾ Należy podać co najmniej jeden miernik. W przypadku gdy cel jest ujęty w budżecie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać przypisane celowi mierniki wskazane w tym dokumencie.
- ⁴⁾ Należy wpisać zadania służące realizacji celu wymienione w kolumnie 5 w poszczególnych częściach planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie.
- ⁵⁾ W przypadku gdy wskazany cel był ujęty w budżecie państwa w układzie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać wszystkie podjęte podzadania budżetowe służące realizacji tego celu.

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2023

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów).

*Z upoważnienia
Głównego Inspektora
Nadzoru Budowlanego*

*Michał Widelski
Dyrektor Generalny
Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego*

26 lutego 2024 r.

.....

(data)

(dokument podpisany elektronicznie)

.....

(podpis kierownika jednostki)